

Posicionament del COPLEFC sobre la Proposició de Llei de l'esport i de l'activitat física de Catalunya

Antecedents

Han transcorregut ja quasi dues dècades des de la darrera Llei de l'esport de Catalunya i estem d'acord en la necessitat de renovar l'actual marc legislatiu perquè sigui més fidel a la realitat de la pràctica de l'esport i l'activitat física en la societat del segle XXI.

Per aquest motiu la Generalitat de Catalunya va impulsar la celebració del II Congrés de l'Esport Català el 2015, com una reflexió conjunta entre el Govern i els agents del sector esportiu que permetés convertir Catalunya en un referent internacional des de la perspectiva de l'activitat física i l'esport. Cal recordar que el Congrés es va cloure amb la definició de diversos objectius, línies estratègiques i accions per desenvolupar, entre les quals la "d'elaborar una nova llei de l'activitat física i l'esport de Catalunya". Amb aquella idea incipient es va posar en marxa el procés participatiu cap al Pacte Nacional de l'Activitat Física i l'Esport de Catalunya, amb la voluntat d'obtenir el màxim consens entre tots els implicats. I així disposar de les bases d'una possible nova Llei de l'activitat física i l'esport de Catalunya.

De manera unilateral, la UFEC va impulsar una ILP sense respectar els acords del Pacte Nacional del qual va ser signatària. Tot obligant el Govern a proposar un text legislatiu poc madurat i consensuat pel sector. Després de diverses negociacions, es va creure que el millor era confeccionar un nou text legislatiu consensuat entre la UFEC i l'SGEAF que va entrar com a Proposició de Llei de l'esport i l'activitat física de Catalunya (iniciativa núm. 202-00059/12), que inicià la tramitació al Parlament de Catalunya el 19 de novembre passat.

Som davant d'una Proposició que més que pretendre legislar a favor de la promoció i el foment d'estils de vida actius –ja sigui des del punt de vista de l'esport purament reglamentat, com des de qualsevol tipus de pràctica d'activitat física–, proposa mesures reguladores que precisament no facilitaran ni a la ciutadania, ni a les administracions, ni a les entitats esportives, ni a les empreses ni als professionals la generació de més i millor esport i activitat física en la societat catalana.

Per aquesta raó, rebutgem la versió actual de la Proposició de Llei de l'esport i de l'activitat física de Catalunya, en els punts següents:

- **Per la privatització de les polítiques de l'esport i l'activitat física de Catalunya, amb la proposta de creació de la UEC i el sistema de finançament.**
- **Per la manca de regulació d'aspectes que garanteixen la seguretat, la salut i la protecció de la ciutadania.**

- Per aspectes que afecten directament els professionals de l'esport i l'activitat física, així com el propi COPLEFC com a corporació de dret públic.
- Per altres aspectes amb què estem disconformes.

CONTRA LA PRIVATITZACIÓ DE LES POLÍTIQUES DE L'ESPORT I L'ACTIVITAT FÍSICA DE CATALUNYA

La Proposició de Llei planteja la creació d'una entitat privada, la Unió d'Esports de Catalunya (UEC), amb competències públiques atribuïdes per imperatiu legal, en la gestió de les polítiques esportives i de l'activitat física de la Generalitat de Catalunya, tot generant un monopoli en l'emissió de les llicències i la gestió de les seves assegurances vinculades, encarint l'accés a la pràctica d'esport i d'activitat física, i privatitzant la gestió dels recursos econòmics públics per al foment de l'esport i l'activitat física.

La Proposta de Llei dona a aquesta entitat privada un tracte preferent quant a col·laborar amb l'Administració catalana en el disseny i l'execució de la política esportiva pública. Hi queden afectats des del món local fins al privat associatiu i empresarial, tot donant-li unes atribucions inèdites i desorbitades.

Més concretament i fent referència al propi articulat de la Proposició de Llei, destaquem amb èmfasi els punts següents:

1. **Serà una entitat privada omnipotent en el sector**, que disposarà de funcions públiques delegades i que per tant buidaria de competències la Secretaria General de l'Esport i de l'Activitat Física i debilitaria l'autonomia dels governos locals, reconeguda per la Constitució i l'Estatut de Catalunya.
 - **Col·laborar especialment amb el Govern de la Generalitat en la implantació i el desenvolupament de la política esportiva (art.4)**
 - **Col·laborar especialment amb el Consell Català de l'Esport i de l'Activitat Física en l'execució de la planificació i gestió esportiva de la Generalitat (art. 8).**
 - **La UEC podrà establir mecanismes de col·laboració amb les administracions públiques i altres entitats per implementar programes esportius (art.111)**
 - **Organitzar i desenvolupar amb el Consell Català de l'Esport i de l'Activitat Física el Premi Nacional de l'Esport (art.8)**

- La UEC treballarà per promocionar la participació dels i les esportistes catalanes a les competicions i esdeveniments esportius de caràcter internacional (art.35)
 - La UEC formarà part de l'òrgan de govern de la Cambra arbitral i de mediació del Tribunal Català de l'Esport (art.131)
2. **Serà poc democràtica i representativa** de tots els agents que intervenen en el sector de l'esport i l'activitat física, ja que estarà liderada principalment per l'àmbit federatiu, que representa només el 25% de la població que fa esport i activitat física a Catalunya.
- L'òrgan de govern de la UEC serà l'assemblea general formada amb majoria absoluta per les federacions esportives (art.32)
3. La política esportiva i d'activitat física de la Generalitat quedarà condicionada per una entitat privada.
- La Secretaria General de l'Esport i l'Activitat Física ha de consultar a la UEC totes les seves actuacions generals (art.33)
 - El Consell Català de l'Esport i de l'Activitat Física està obligat a impulsar programes i mecanismes de col·laboració amb la UEC (art.34)
4. La regulació jurídica de la Llei quedarà intervinguda, i afectarà tot el sistema català de l'esport i l'activitat física.
- La Secretaria General de l'Esport i l'Activitat Física ha de consultar a la UEC el desenvolupament reglamentari de la llei de l'esport (art.33)
5. La política esportiva municipal d'equipaments i infraestructures esportives quedarà condicionada.
- El Pla d'Infraestructures Esportives de Catalunya ha de ser informat preceptivament a la UEC (art.77)
6. Intervindrà en altres aspectes del sistema esportiu no definits per la Llei.
- La UEC podrà exercir altres funcions públiques que se li encarreguin (art.34)
7. **Generarà més complexitat i despesa administrativa** en l'Administració de la Generalitat, els governs locals i l'activitat econòmica de la ciutadania, les empreses i els professionals, contradient la Llei 16/2015: *"Una administració moderna i eficient ha de simplificar les estructures administratives, eliminar duplicitats d'actuació (...)"*.

En conseqüència:

LA CIUTADANIA HAURÀ DE PAGAR MÉS PER FER ESPORT I ACTIVITAT FÍSICA.

Les persones practicants d'esport i d'activitats físiques hauran de tramitar i pagar una llicència esportiva general per a la realització d'activitats físiques i esportives organitzades, amb independència de la durada i de la tipologia de l'espai on es duguin a terme. Això sumat a l'actual IVA, representarà una barrera econòmica més d'accés als estils de vida actius i saludables, amb un increment de cost i un gravamen anual que haurà d'assumir la persona usuària.

Més concretament i fent referència al propi articulat de la Proposició de Llei, destaquem amb èmfasi els següents punts:

- 1. Les persones practicants d'esport i d'activitats físiques hauran de tramitar i pagar una llicència esportiva general per a la realització d'activitats físiques i esportives organitzades**, amb independència de la durada i de la tipologia de l'espai on es duguin a terme. Totes les activitats que es fan en un gimnàs o centre esportiu quedarien afectades.
 - **Per participar en esdeveniments de pràctica esportiva organitzada s'ha d'acreditar la llicència esportiva general. (...) Les entitats públiques o privades que organitzin activitats físiques o esportives, amb independència de la seva durada i de la tipologia de l'espai en què es realitzin, hauran d'exigir la Llicència esportiva general corresponent a totes les persones que hi participin (art.53)**
- 2. La llicència esportiva general obligarà el practicant a pagar assegurances innecessàries.** La persona practicant de qualsevol activitat física organitzada haurà de tenir una assegurança de responsabilitat civil al marge de la que tingui el centre. A més l'obliga a pagar altres assegurances per cobrir atenció sanitària i possibles indemnitzacions. Un nou impost que s'afegiria al de l'IVA, situació que erosionaria encara més l'accés a la pràctica d'esport i activitat física a Catalunya.
 - **Aquesta llicència inclourà, com a mínim, una cobertura que garanteixi les eventuais indemnitzacions, la responsabilitat civil adequada als riscos que comporti l'activitat i l'assistència sanitària. (art.53)**

ES GENERARÀ UN MONOPOLI PRIVAT PER A LA GESTIÓ DE LES LICÈNCIES I ASSEGURANCES OBLIGATÒRIES PER LA PRÀCTICA ESPORTIVA.

Es dona l'exclusivitat a una entitat privada (UEC) en l'emissió de la llicència esportiva obligatòria i, per tant, en la gestió de la corresponent assegurança associada. Les llicències federatives ja són emeses per les diferents federacions esportives catalanes, que al mateix temps també serien entitats membres de la UEC. Una situació inadmissible i de risc, des del punt de vista del mercat de lliure competència.

Més concretament i fent referència al propi articulat de la Proposició de Llei, destaquem amb èmfasi els següents punts:

1. **Es crea un monopoli amb plena exclusivitat en l'emissió i gestió de les llicències esportives generals.**
 - a. **La UEC té la funció pública d'emetre les llicències esportives generals per a la pràctica esportiva (art.34).**
 - b. **Emetre les llicències esportives generals per a la pràctica d'activitat física i esportiva organitzada d'acord als termes d'aquesta Llei. (art. 43 a.)**
2. **L'esport escolar, universitari, de lleure, oficial, no oficial o mixt seran considerats tots com esport federat i, per tant, hauran de tramitar la corresponent llicència federativa.** Totes les activitats esportives que efectuen els consells esportius, les associacions escolars, de famílies d'alumnes i les universitats, entre d'altres, serien considerades totes d'àmbit federatiu i, doncs, sotmeses a l'obligació corresponent de tramitació de la llicència federativa. La llicència federativa l'emetrà la federació esportiva corresponent, que al mateix temps és membre de la UEC.
 - a. **L'esport federat pot ser de caràcter escolar, universitari o de lleure i oficial, no oficial o mixt.(art.41)**
3. **Monopoli privat del *big data* dels practicants d'esport i activitat física.** Per a l'obtenció de la llicència general obligatòria per practicar qualsevol esport o activitat física organitzada, serà necessària la cessió de les dades personals dels practicants a una entitat privada (UEC). La UEC, a través de les seves federacions esportives, també disposarà de les dades personals dels esportistes de les llicències federatives, significaria que el *big data* de gran part dels practicants del sector de l'esport i l'activitat física estarà sota el control d'una única entitat privada, en definitiva, en un monopoli privat.
 - a. **En totes les llicències hauran de constar les dades personals (art.52)**

ES PRIVATITZARÀ EL SISTEMA PÚBLIC DE FINANÇAMENT PER AL FOMENT DE L'ESPORT I L'ACTIVITAT FÍSICA

La Proposició de Llei planteja la privatització d'un nou sistema de finançament basat en la creació d'un fons pel foment per a l'esport i l'activitat física que es nodriria dels ingressos públics generats per les noves llicències esportives generals, d'un nou impost per a esdeveniments esportius de massa i altres impostos o taxes.

Més concretament i fent referència al propi articulat de la Proposició de Llei, destaquem amb èmfasi els punts següents:

1. **Es privatitzarà la gestió d'un fons públic per al foment de l'esport i l'activitat física de Catalunya.** Una entitat privada (UEC) serà l'encarregada de gestionar i distribuir els recursos econòmics públics obtinguts per les llicències, els impostos i les taxes pagades per la ciutadania.

b. La UEC té la funció pública de gestionar i distribuir el Fons per al foment de l'esport català (art.34 b.)

c. El Consell Català de l'Esport és l'encarregat de recaptar els ingressos que nodreixen el Fons. Així mateix, la Unió d'Esports de Catalunya és l'encarregada de gestionar el Fons,(...). (art.111)

2. **La UEC s'assegurarà rebre recursos del Fons que ella mateixa distribuirà.** El desplegament reglamentari de la llei haurà de garantir que la UEC pugui executar els programes esportius que es realitzin amb el Fons per al foment de l'esport.

d. La UEC tindrà garantit el sistema de col·laboració i concertació per a l'execució dels programes esportius finançats pel Fons de foment de l'esport (art.112)

CATALUNYA SERÀ MENYS COMPETITIVA EN L'ORGANITZACIÓ D'ESDEVENIMENTS ESPORTIUS DE MASSA

Es crearà un impost per als esdeveniments esportius de massa (taxa esportiva). Els organitzadors d'esdeveniments de massa hauran de preveure aquesta taxa per a l'organització de curses esportives, populars, solidàries, campionats, esdeveniments esportius, etc. Aquest cost, ineludiblement, l'organitzador el repercutirà sobre els participants o assistents. Els grans esdeveniments esportius de massa suposen de manera indirecta un gran impacte econòmic allà on es desenvolupen. També restarà competitivitat a Catalunya a ser seu organitzadora de grans esdeveniments amb relació a les altres comunitats autònomes de l'Estat, així com a nivell internacional.

a. L'administració de la Generalitat de Catalunya crearà, d'acord amb els mecanismes legalment previstos, l'impost sobre esdeveniments esportius de massa organitzats per persones, tant físiques com jurídiques, com a tribut propi

de la Generalitat. (...) L'impost és exigible esdeveniments esportius de massa organitzats a Catalunya. (art. 108)

- b. L'impost sobre esdeveniments esportius de massa grava la singular capacitat econòmica de les persones físiques i jurídiques que organitzen esdeveniments esportius destinats a un nombre de participants o en els que assisteix un nombre d'assistents com a públic, d'acord amb les descripcions del fet imposable contemplat en aquesta llei. (art.109)

CONTRA LA PRIVATITZACIÓ DE LES POLÍTIQUES DE L'ESPORT I L'ACTIVITAT FÍSICA DE CATALUNYA.

LA CIUTADANIA
HAURÀ DE PAGAR
MÉS PER FER ESPORT
I ACTIVITAT FÍSICA.

ES GENERARÀ UN MONOPOLI
PRIVAT EN LA GESTIÓ DE LES
LLICÈNCIES I ASSEGURANCES
OBLIGATÒRIES PER A LA
PRÀCTICA ESPORTIVA.

ES PRIVATITZARÀ EL
SISTEMA PÚBLIC DE
FINANÇAMENT PER AL
FOMENT DE L'ESPORT I
L'ACTIVITAT FÍSICA.

CATALUNYA SERÀ MENYS
COMPETITIVA EN L'ORGANITZACIÓ
D'ESDEVENIMENTS
ESPORTIUS DE MASSA.

CONTRA LA MANCA DE REGULACIÓ D'ASPECTES QUE GARANTEIXEN LA SEGURETAT, LA SALUT I LA PROTECCIÓ DE LA CIUTADANIA

- **El Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya (ROPEC) hauria de ser de consulta oberta i pública**, com a garantia i dret del ciutadà que contracta serveis esportius i d'activitat física. El ROPEC actual no facilita la consulta pública a la ciutadania i, per tant, resulta difícil d'identificar si els monitors, entrenadors i directors esportius que exerceixen en el sector estan degudament qualificats. La Proposició de Llei no fa referència a aquesta funcionalitat que podria tenir el Registre, de **garantia davant la ciutadania**.
- **Manca de regulació en activitat econòmica i professional que es du a terme als espais públics**, la qual en gran part promou l'economia submergida i perjudica els professionals qualificats, tot posant en perill **la seguretat i la salut de la ciutadania**. Es podria dir que es promouen els "manters" de l'activitat física i l'esport, que ofereixen serveis professionals a la ciutadania a l'aire lliure, amb un ús indiscriminat dels espais i equipaments públics, sense cap mena de control ni exigència normativa i creant un greuge comparatiu de competència deslleial amb les entitats, empreses i professionals que disposen d'instal·lacions i equipaments esportius degudament censats.

ASPECTES QUE AFECTEN EL COPLEFC I ELS SEUS PROFESSIONALS

- **No hi ha cap referència ni als professionals ni a les professions de l'esport i l'activitat física en l'aparat dels principis rectors de la Proposició de la LEiAF.** Considerem imprescindible que dintre dels principis rectors de la Llei en consti un referent a la formació dels professionals de l'esport i de l'activitat física que garanteixi la qualitat del servei esportiu que rebin els ciutadans, d'acord amb la normativa vigent.
- **El COPLEFC no consta explícitament com a entitat col·laboradora dins les funcions del CCE.** El COPLEFC és una corporació de dret públic i, per tant, aquesta col·laboració podria tenir lloc en les actuacions necessàries que vetllin per la qualitat dels professionals de l'activitat física i l'esport, la qualitat dels

serveis esportius que reben els ciutadans, el compliment del codi deontològic i la bona praxi, així com l'intrusisme de les professions de l'esport.

- **Classificació errònia de l'activitat física i de l'esport.** La Proposta LEiAF dedica un capítol a l'activitat esportiva i solament especifica: esport federat, esport escolar, esport universitari i activitat esportiva organitzada. Aquesta és una classificació errònia de l'activitat física, ja que solament parla dels diferents tipus d'esport i no s'esmenta en cap moment l'esport popular i comportaria un gran embolic conceptual entre esport, activitat física i educació física. **Especifica i afirma que l'esport federat pot ser de caràcter escolar, universitari o de lleure i oficial, no oficial o mixt.** Aquesta és una classificació errònia, ja que determina que totes les activitats esportives que porten a terme diferents entitats i col·lectius són d'àmbit federatiu. Exigim definicions clares de cadascun dels conceptes amb el desig que l'articulat de la Llei no portin a males interpretacions.
- **El voluntari esportiu: no s'aclareix l'obligatorietat de la seva formació i titulació.** Proposem que s'especifiqui en l'articulat que, per desenvolupar les tasques pròpies de les professions de l'esport, i a causa de la forta incidència de les activitats esportives en la salut i la seguretat de les persones que les practiquen, els voluntaris esportius que desenvolupin alguna de les tasques pròpies de les professions regulades a la Llei 3/2008, hagin de complir els mateixos requisits establerts en aquesta normativa.
- **Informació pública clara i visible als usuaris de qualsevol servei o tipus d'infraestructura destinada a la pràctica esportiva.** Proposem que s'afegeixi un nou apartat que exigeixi als titulars dels centres esportius, gimnasos i qualsevol altra instal·lació esportiva en què s'ofereixin serveis esportius, que informin de manera clara i visible als usuaris de les dades tècniques de la instal·lació o de l'establiment, així com del seu equipament, el nom, número de registre o col·legiació, segons correspongui, i titulació de les persones que prestin serveis professionals. Com a dret d'informació al consumidor de serveis esportius i d'activitat física i garantia de qualitat davant la ciutadania.
- **Incorporar a l'articulat una nova sanció molt greu en el règim sancionador.** Una nova sanció molt greu, com seria la que correspondria a l'apartat "l. Inhabilitació i cancel·lació del número de la seva inscripció al ROPEC i del número de col·legiat del COPLEFC, d'un a quatre anys".

ALTRES ASPECTES GENERALS DE DISCONFORMITAT

- **Es dona tota la responsabilitat de la promoció internacional de l'esport a la UEC.** La Proposició LEiAF determina que la UEC sigui qui treballarà per

promoure la participació dels esportistes catalans a les competicions internacionals.

- **S'especifica que els premis nacionals de l'esport i de l'activitat física es faran amb el suport i col·laboració de la UEC.** La SGEAF queda condicionada per imperatiu legal a col·laborar amb la UEC.
- **Rebutgem que la UEC, la UFEC, el Consell d'Esport Universitari, la Unió de Consells Esportius formin part del Tribunal Català de l'Esport.** Entenent que són "jutge i part" de la majoria dels conflictes de què s'hi tracta.

Documents de suport a disposició pública

1. Dictamen tècnic jurídic de la Proposició de Llei de l'Activitat Física i de l'Esport de Catalunya ([vegeu annex 1](#)).
2. Anàlisi tècnica i jurídica, esmenes i comentaris tècnics a l'articulat de la Proposició de Llei de l'Activitat Física i de l'Esport de Catalunya ([vegeu annex 2](#)).
3. Manifest i argumentari Plataforma Esport Som Tots ([vegeu annex 3](#)).